

## Regeling Permanente Commissie van Toezicht op de Scheldevaart inzake openbaarheid

*Regeling Permanente Commissie van Toezicht op de Scheldevaart inzake openbaarheid, ter uitvoering van artikel 9 van het Verdrag tussen het Vlaams Gewest en het Koninkrijk der Nederlanden inzake het gemeenschappelijk nautisch beheer in het Scheldegebied*

De Permanente Commissie van Toezicht op de Scheldevaart, Gelet op Artikel IX, paragraaf 2 van het Tractaat tussen Nederland en België van 19 april 1839 tot oprichting van de Permanente Commissie van Toezicht op de Scheldevaart; Gelet op artikel 9 van het op 21 december 2005 te Middelburg tot stand gekomen Verdrag tussen het Vlaams Gewest en het Koninkrijk der Nederlanden inzake het gemeenschappelijk nautisch beheer in het Scheldegebied (Trb. 2005, 312; B.S. 12 september 2008);

Gelet op de artikelen 3 en 20 van de op 29 november 1978 te Brussel tot stand gekomen overeenkomst inzake het aanleggen van een walradarketen langs de Westerschelde en haar mondingen (Trb. 1979, 5; B.S. 16 december 1980) en latere wijzigingen; Gelet op Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (PB.L. 281, 23 november 1995) en latere wijzigingen;

Gelet op Richtlijn 2002/59/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 juni 2002 betreffende de invoering van een communautair monitoring- en informatiesysteem voor de zeescheepvaart en tot intrekking van Richtlijn 93/75/EEG van de Raad (PB.L. 208, 5 augustus 2002) en latere wijzigingen;

Gelet op Richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2003 inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie en tot intrekking van Richtlijn 90/313/EEG van de Raad (PB.L. 041,

14 februari 2003) en latere wijzigingen;

Gelet op Richtlijn 2003/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 november 2003 inzake het hergebruik van overheidsinformatie (PB.L. 345, 31 december 2003) en latere wijzigingen;

Gelet op de Richtlijn 2005/44/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 7 september 2005 betreffende geharmoniseerde River Information Services (RIS) op de binnenwateren in de gemeenschap (PB.L. 255, 30 september 2005) en latere wijzigingen;

Besluit:

### Hoofdstuk 1. Definities

#### Artikel 1. – Definities

In deze regeling wordt verstaan onder:

- 1° “GNB-Verdrag”: het op 21 december 2005 te Middelburg tot stand gekomen Verdrag tussen het Vlaams Gewest en het Koninkrijk der Nederlanden inzake het gemeenschappelijk nautisch beheer in het Scheldegebied (Trb. 2005, 312; B.S. 12 september 2008) en latere wijzigingen;
- 2° “Overeenkomst van 29 november 1978”: de op 29 november 1978 te Brussel tot stand gekomen Overeenkomst inzake het aanleggen van een walradarketen langs de Westerschelde en haar mondingen, en latere wijzigingen (Trb. 1979, 5; B.S. 16 december 1980);
- 3° “walradarketen”: de walradarketen bedoeld in artikel 1 van de Overeenkomst van 29 november 1978;
- 4° “walradarinformatie”: informatie van welke aard ook die uit de walradarketen beschikbaar komt, in de zin van artikel 3 van de Overeenkomst van 29 november 1978, met uitzondering van incidentregistratie;
- 5° “incidentregistratie”: informatie van welke aard ook die uit de walradarketen beschikbaar komt, in de zin van artikel 3 van de Overeenkomst van 29 november 1978, verbonden

aan een specifiek incident of voorval in het Scheldegebied;

6° “document”: de drager, in welke vorm dan ook, van informatie die onder de Permanente Commissie berust, met uitzondering van walradarinformatie en incidentregistratie;

7° “informatie van persoonlijke aard”: persoonsgegevens als gedefinieerd in artikel 2.a van de Richtlijn 95/46/EG van het Europees

Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (PB.L. 281, 23 november 1995) en latere wijzigingen;

8° “milieu-informatie”: milieu-informatie als gedefinieerd in artikel 2, eerste lid, van de Richtlijn 2003/4/EG van het Europees parlement en de

raad van 28 januari 2003 inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie en tot intrekking van

Richtlijn 90/313/EEG van de Raad (PB.L. 41/26, 14 februari 2003) en latere wijzigingen;

9° “hergebruik”: hergebruik als gedefinieerd in artikel 2, § 4, van de Richtlijn 2003/98/EG van het Europees parlement en de raad van 17 november 2003 inzake het hergebruik van overheidsinformatie (PB.L. 345/90, 31 december 2003) en latere wijzigingen;

10° “Monitoringrichtlijn”: de Richtlijn 2002/59/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 juni 2002 betreffende de invoering van een communautair monitoring- en informatiesysteem voor de zeescheepvaart en tot intrekking van de Richtlijn 93/75/EEG van de Raad (PB.L. 208, 5 augustus 2002) en latere wijzigingen;

11° “RIS-richtlijn”: de Richtlijn 2005/44/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 7 september 2005 betreffende geharmoniseerde River Information Services (RIS) op de binnenwateren in de gemeenschap (PB.L. 255, 30 september 2005) en latere wijzigingen;

12° “voorlichtingsambtenaren”: de Vlaamse en de Nederlandse secretaris van de Permanente Commissie.

## **Hoofdstuk 2. Actieve openbaarheid**

### *Artikel 2. – Voorlichting*

2.1. De Permanente Commissie licht het publiek actief en systematisch voor over de uitvoering van haar taak en het door haar gevoerde beleid.

2.2. De Permanente Commissie draagt er zorg voor dat de informatie wordt verschaft in begrijpelijke vorm, op zodanige wijze dat het publiek zoveel mogelijk wordt bereikt.

2.3. Door de Permanente Commissie wordt, ter uitvoering van het eerste en tweede lid, in elk geval een digitale databank ontwikkeld en actueel gehouden. De toegang tot deze digitale databank is vrij en gratis voor eenieder.

2.4. In afwijking van het eerste en tweede lid, maakt de Permanente Commissie geen informatie openbaar die valt onder de uitzonderingen, opgenomen in deze Regeling of in de geldende internationale, Europese of nationale regelgeving.

### *Artikel 3. – Aanspreekpunten*

De voorlichtingsambtenaren treden op als officiële aanspreekpunten voor het communicatiebeleid van de Permanente Commissie. Zij voeren het door de Permanente Commissie geplande en ontwikkelde actieve communicatiebeleid uit. De voorlichtingsambtenaren staan in voor de coördinatie en begeleiding van de uitvoering van de actieve communicatie op basis van de instructies van de Permanente Commissie.

## **Hoofdstuk 3. Passieve openbaarheid**

### *Artikel 4. – Soorten verzoeken*

Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt een onderscheid gemaakt tussen:

- 1° een verzoek met betrekking tot documenten;
- 2° een verzoek met betrekking tot walradarinformatie;
- 3° een verzoek met betrekking tot incidentregistratie.

### *Artikel 5. – Algemeen principe*

Een verzoek wordt ingewilligd, voor zover de uitzonderingsgronden, opgenomen in deze Regeling of in de gel-

dende internationale, Europese of nationale regelgeving, niet van toepassing zijn.

## **Afdeling I. Onder de Permanente Commissie berustende documenten**

### **Onderafdeling I. Algemene beginselen**

#### *Artikel 6. – Algemene uitzonderingsgronden*

Een verzoek wordt afgewezen indien:

- 1° het verzoek kennelijk onredelijk is en blijft of op een te algemene wijze geformuleerd is en blijft, na een vraag tot herformulering van het eerste verzoek, bedoeld in artikel 8.4 en 11.2;
- 2° het verzoek betrekking heeft op documenten die onvoltooid zijn, bedoeld in artikel 11.3;
- 3° het verzoek betrekking heeft op interne mededelingen.

#### *Artikel 7. – Specifieke uitzonderingsgronden*

7.1. Een verzoek wordt afgewezen voor zover het belang van de openbaarheid niet opweegt tegen de bescherming van één van de volgende belangen:

- 1° het vertrouwelijk karakter van handelingen van overheidsinstanties, indien deze vertrouwelijkheid in de geldende internationale, Europese of nationale regelgeving is voorzien;
- 2° de internationale betrekkingen, de openbare veiligheid of de nationale defensie;
- 3° de rechtsgang, de mogelijkheid voor een persoon om een eerlijk proces te krijgen of de mogelijkheid voor een overheid om een onderzoek van strafrechtelijke of disciplinaire aard in te stellen;
- 4° de vertrouwelijkheid van commerciële of industriële informatie, wanneer deze vertrouwelijkheid bij de nationale of de communautaire wetgeving geboden wordt om een gewettigd economisch belang te beschermen, met inbegrip van het algemeen belang dat met statistische en fiscale geheimhouding is gediend;
- 5° intellectuele eigendomsrechten;
- 6° de vertrouwelijkheid van persoonsgegevens- of persoonsdossiers met betrekking tot een natuurlijk persoon wanneer die persoon niet heeft ingestemd met bekendmaking van de informatie aan het publiek, wanneer in deze vertrouwelijkheid is voorzien in de geldende internationale, Europese of nationale regelgeving;

7° de belangen of de bescherming van iedere persoon die de verzochte informatie op vrijwillige basis heeft verstrekt, zonder daartoe wettelijk verplicht te zijn of te kunnen worden, tenzij die persoon ermee heeft ingestemd dat de betrokken informatie wordt vrijgegeven;

8° de bescherming van het milieu waarop die informatie betrekking heeft, zoals de habitat van zeldzame soorten.

7.2. De uitzonderingen van artikel 7.1, 1°, 4°, 6°, 7° en 8° zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu.

### **Onderafdeling II. Verzoek tot en verstrekking van documenten**

#### *Artikel 8. – Indienen van het verzoek*

8.1. Een verzoek wordt schriftelijk ingediend. Hieronder wordt verstaan een verzoek dat wordt ingediend per brief, e-mail of dat persoonlijk wordt overhandigd.

Een verzoek voor openbaarmaking van informatie wordt gericht tot de Permanente Commissie via één van de voorlichtingsambtenaren per adres:

- Vlaamse overheid, Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, Stafdienst, t.a.v. de Vlaamse secretaris van de Permanente Commissie, Koning Albert II-laan 20, bus 5, 1000 Brussel, België, faxnummer +32(0)2 553 77 05, pc.secretariaat@vts-scheldt.net; of

- Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Rijkswaterstaat, Directie Water en Scheepvaart, t.a.v. de Nederlandse secretaris van de Permanente Commissie, Postbus 5015, 4330 KA Middelburg, Nederland, pc.secretariaat@vts-scheldt.net.

8.2. Het verzoek vermeldt duidelijk de aangelegenheid waarover het gaat, indien mogelijk het document in kwestie, de vorm waarin het document bij voorkeur ter beschikking wordt gesteld, de naam en het adres van de verzoeker.

8.3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang aan te voeren, tenzij hij een verzoek indient voor informatie van persoonlijke aard.

8.4. Indien een verzoek kennelijk onredelijk is of te algemeen geformuleerd is, vraagt de voorlichtingsambtenaar de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren. De voorlichtingsambtenaar kan daarbij

informatie verstrekken over het gebruik van de digitale databank als bedoeld in artikel 2.3.

8.5. Indien het verzoek betrekking heeft op documenten die niet bij de Permanente Commissie berusten, licht de voorlichtingsambtenaar de verzoeker in over de overheidsinstantie waarbij naar zijn mening de verzochte informatie mogelijk kan worden opgevraagd.

Indien de voorlichtingsambtenaar weet welke instantie de informatie bezit of beheert, zendt hij het verzoek door en verwijst hij de verzoeker door naar deze instantie.

#### *Artikel 9. – Beslissing over het verzoek*

De beslissing over het verzoek wordt in onderling overleg genomen door de voorlichtingsambtenaren, overeenkomstig de bepalingen van deze afdeling. Bij twijfel wordt het verzoek door de voorlichtingsambtenaar aan de Permanente Commissie voorgelegd, die hierover beslist.

#### *Artikel 10. – Behandeling van het verzoek*

10.1. Een verzoek wordt ingewilligd, voor zover de uitzonderingsgronden, opgenomen in deze Regeling of in de geldende internationale, Europese of nationale regelgeving, niet van toepassing zijn.

10.2. Indien een document informatie bevat waarop één van de uitzonderingen, opgenomen in deze Regeling of in de geldende internationale, Europese of nationale regelgeving, van toepassing is, of informatie bevat waarvoor een belang moet worden aangetoond zoals bedoeld in artikel 8.3, wordt een verzoek gedeeltelijk ingewilligd op voorwaarde dat het mogelijk is deze informatie te scheiden van de overige gevraagde informatie.

10.3. Als het verzoek tot openbaarmaking van informatie betrekking heeft op een document waarin een werk is opgenomen dat door een intellectueel recht beschermd wordt, wordt in de beslissing met betrekking tot het verzoek hierop gewezen.

10.4. De beslissing wordt schriftelijk, per fax, of per e-mail meegedeeld, afhankelijk van de wijze waarop het verzoek werd ingediend.

10.5. In voorkomend geval, bevat de beslissing de redenen voor de weigering of het gedeeltelijk ter beschikking stellen van de informatie.

10.6. In de beslissing over het verzoek wordt de verzoeker op de hoogte gebracht van de in artikel 10 van het GNB-Verdrag opgenomen bepalingen inzake rechtsbescherming.

10.7. De informatie waarop het verzoek betrekking heeft, wordt verstrekt in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:

1° het redelijk is dat de informatie in een andere vorm beschikbaar wordt gesteld, in welk geval de redenen worden opgegeven waarom de informatie in die vorm wordt beschikbaar gesteld;

2° de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.

10.8. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie wordt, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, bij het geheel of gedeeltelijk inwilligen van het verzoek tevens informatie verstrekt over de meetmethoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie, inclusief de methodes voor analysering, monsternamen en voorbehandeling van de monsters, of wordt verwezen naar een gebruikte standaardprocedure.

#### *Artikel 11. – Beslissingstermijn bij de behandeling van het verzoek en de feitelijke verstrekking van documenten*

11.1. De beslissing over het verzoek en de verstrekking van de documenten wordt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen 4 weken na ontvangst van het verzoek, aan de verzoeker bekend gemaakt. Deze termijn kan met 4 weken worden verlengd. Van de verlenging worden voor de afloop van de eerste termijn de redenen meegedeeld aan de verzoeker.

11.2. Als een verzoek kennelijk onredelijk is of te algemeen geformuleerd is als bedoeld in artikel 6., 1°, begint de termijn van 4 weken te lopen vanaf het moment dat de verzoeker zijn verzoek gespecificeerd heeft.

11.3. Indien het verzoek wordt afgewezen omdat het verzoek betrekking heeft op documenten die onvoltooid zijn, zoals bedoeld in artikel 6, 2°, vermeldt de beslissing de geschatte termijn waarop het document naar verwachting wel voltooid zal zijn. In voorkomend geval, moet voor het bekomen van de voltooide documenten een nieuw verzoek ingediend worden.

#### *Artikel 12. – Hergebruik van onder de Permanente Commissie berustende documenten*

Hergebruik van door de Permanente Commissie verstrekte documenten op basis van artikel 4, 1°, is toegestaan voor niet-commerciële doeleinden en voor commerciële doeleinden, behalve wat betreft documenten die vallen onder de uitzonderingen, opgenomen in deze Regeling of in de geldende internationale, Europese of nationale regelgeving, of indien het gaat om een document waarvoor een bijzonder belang moet worden aangetoond.

### **Afdeling II : Walradarinformatie**

#### *Artikel 13. – Implementatie van de Monitoringrichtlijn en de RIS-richtlijn*

De vertrouwelijkheid van walradarinformatie die door of krachtens de Monitoringrichtlijn of de RIS-richtlijn wordt toegezonden, moet worden gewaarborgd.

#### *Artikel 14. – Bijzonder belang in het kader van de ketenbenadering*

14.1. Walradarinformatie kan ter beschikking worden gesteld aan bij de ketenbenadering betrokken partners en aan overheidsinstellingen indien en voorzover het ter beschikking stellen van deze informatie aan deze overheidsinstellingen een bijdrage levert aan de ketenbenadering, dan wel noodzakelijk is voor de uitoefening van hun wettelijke taak.

14.2. Deze informatie kan ter beschikking worden gesteld onder de vorm van:

1° een beveiligde koppeling met een extern informaticasysteem;

2° de ter beschikkingstelling van gegevens;

3° andere vormen van samenwerking.

14.3. Het ter beschikking stellen kan enkel worden toegestaan bij geschreven overeenkomst voor de in die overeenkomst beschreven gegevens en onder de in die overeenkomst bepaalde voorwaarden.

Deze overeenkomst wordt ondertekend door de Permanente Commissarissen of de door de Permanente Commissie gemandateerde functionarissen van de Gemeenschappelijke Nautische Autoriteit.

14.4. De informatie die hiertoe aan de bij de ketenbenadering betrokken partner of aan een overheidsinstelling beschikbaar wordt gesteld, mag door

deze niet voor commerciële doeleinden worden verspreid of anderszins doorgegeven.

*Artikel 15. – Bijzonder belang van het Centraal Bureau voor Statistiek en de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie*

15.1. Het Centraal Bureau voor de Statistiek en de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie kunnen de informatie verkrijgen voor zover zij deze nodig hebben voor de uitoefening van hun wettelijke taak.  
15.2. Het ter beschikking stellen kan enkel worden toegestaan bij geschreven overeenkomst voor de in die overeenkomst beschreven gegevens en onder de in die overeenkomst bepaalde voorwaarden.

Deze overeenkomst wordt ondertekend door de Permanente Commissarissen of de door de Permanente Commissie gemandateerde functionarissen van de Gemeenschappelijke Nautische Autoriteit.

*Artikel 16. – Bijzonder belang voor wetenschappelijk onderzoek*

Gegevens kunnen ter beschikking gesteld worden, met het oog op wetenschappelijk onderzoek, onder de voorwaarden die bepaald zijn in een geschreven overeenkomst, voor de in die overeenkomst beschreven gegevens, afgesloten met de persoon of instelling die het wetenschappelijk onderzoek zal uitvoeren.

Deze overeenkomst wordt ondertekend door de Permanente Commissarissen of de door de Permanente Commissie gemandateerde functionarissen van de Gemeenschappelijke Nautische Autoriteit.

*Artikel 17. – Hergebruik van walradarinformatie*

Hergebruik van walradarinformatie is niet toegestaan.

**Afdeling III. Incidentregistratie**

*Artikel 18. – Verzoek betreffende incidentregistratie*

Een verzoek tot incidentregistratie neemt de vorm aan van een verzoek tot bewaren of verzoek tot afgifte.

*Artikel 19. – Algemeen principe*

Een verzoek tot bewaren of afgifte van incidentregistratie wordt ingewil-

ligd, indien het verzoek gebeurt overeenkomstig de voorwaarden bepaald in deze afdeling, met inbegrip van de in artikel 21 en 22 vermelde termijnen.

*Artikel 20. – Indienen van het verzoek*

20.1. Een verzoek tot incidentregistratie wordt schriftelijk ingediend.

Hieronder wordt verstaan een verzoek dat wordt ingediend per brief, fax, e-mail of dat persoonlijk wordt overhandigd.

20.2. Het verzoek tot incidentregistratie wordt gericht aan:

– Gemeenschappelijke Nautische Autoriteit, Beheer- en Exploitatieteam, Functioneel Beheer, Commandoweg 50, 4381 BH Vlissingen, Nederland, +31 118 47 84 79, incidenten@vts-scheldt.net

20.3. Het verzoek vermeldt duidelijk de nodige gegevens ter identificatie van het incident waarop het verzoek betrekking heeft, de naam en het adres van de verzoeker.

*Artikel 21. – Verzoek tot bewaren*

21.1. Op verzoek van iedere belanghebbende kan incidentregistratie in bewaring worden genomen.

21.2. Een verzoek tot bewaren kan uitsluitend schriftelijk worden ingediend binnen 6 weken nadat het incident, waarop de informatie betrekking heeft, heeft plaatsgevonden.

Indien het verzoek tot bewaring niet is ingediend binnen de gestelde termijn, kan het niet worden ingewilligd.

21.3. De bewaartermijn bedraagt 26 weken en kan op schriftelijk verzoek, ingediend vóór het verstrijken van die termijn, worden verlengd, telkenmale met 26 weken.

Indien het verzoek tot verlenging niet is ingediend binnen de gestelde termijn, kan het niet worden ingewilligd.

*Artikel 22. – Verzoek tot afgifte van incidentregistratie*

22.1. Een verzoek tot afgifte van incidentregistratie kan worden ingediend:

a. door of namens een instantie al dan niet behorend tot de rechterlijke macht, aan wie berechting op grond van de Grondwetten en nationale wetten is opgedragen;

b. door of namens onderzoeksraden ingesteld bij of krachtens de nationale regelgeving van België of Nederland, en belast met het onderzoek of voor-

lopig onderzoek naar de oorzaak van een scheepsramp;

c. door of namens onderzoeksraden ingesteld bij of krachtens de respectieve nationale wetgeving van de vlaggenstaat van een schip dat bij het incident betrokken is, en belast met het onderzoek of voorlopig onderzoek naar de oorzaak van een scheepsramp;

d. door of namens tuchtcolleges voor de scheepvaart of voor de loodsen, ingesteld bij of krachtens de nationale regelgeving van België of Nederland;

e. door ambtenaren die belast zijn met het toezicht op de naleving van de wetten met betrekking tot de bescherming van persoonsgegevens, de wetten met betrekking tot het scheepvaartverkeer en het Scheldereglement voor zover gericht naar gegevens wordt gevraagd;

f. door ambtenaren die belast zijn met de opsporing van strafbare feiten bij of krachtens de nationale regelgeving;

g. door ambtenaren aangesteld voor de uitvoering van de politietaak.

22.2. Een verzoek tot afgifte van incidentregistratie kan ook worden ingediend door een advocaat of een verzekeraar voor zover hij optreedt namens zijn cliënt of verzekerde, die rechtsreeks betrokken is bij een incident waarbij materiële schade of letsel is veroorzaakt.

Als rechtstreeks bij een incident betrokken partij worden uitsluitend beschouwd: de scheepseigenaar, de kapitein of de ladingbelanghebbende van een bij het incident betrokken schip.

De advocaat of de verzekeraar toont aan de gegevens nodig te hebben voor het behartigen van de belangen van zijn cliënt of zijn verzekerde.

Het verzoek moet, naast de informatie vermeld in artikel 20.3, bijkomend minimaal de volgende gegevens bevatten:

a. een beschrijving van de vermoedelijke eigen materiële schade of het eigen letsel;

b. het bewijs dat zijn cliënt of verzekerde, de scheepseigenaar, de kapitein of de ladingbelanghebbende van een bij het incident betrokken schip is, door de voorlegging van respectievelijk het scheepscertificaat, de bemanningslijst of manifest.

De incidentregistratie die onder dit lid wordt verstrekt blijft in alle omstandigheden beperkt tot de radar-

beelden met de vrijgave van de naam, de koers en de snelheid van een bij het incident betrokken schip of de bij het incident betrokken schepen.

22.3. Indien het verzoek tot afgifte niet is voorafgegaan door een verzoek tot bewaren, dient het verzoek tot afgifte binnen 6 weken nadat het incident waarop de informatie betrekking heeft, te worden ingediend.

Indien het verzoek tot afgifte wel voorafgegaan is door een verzoek tot bewaren, dient het verzoek tot afgifte te worden ingediend gedurende de bewaartermijn bepaald in artikel 21.3. Indien het verzoek tot afgifte niet is ingediend binnen de gestelde termijn, kan ze niet worden ingewilligd.

22.4. Met uitzondering van de onder artikel 22.1., f. en g. genoemde ambtenaren en deskundige die reeds meermaals door de rechtbank werden aangesteld wordt de gevraagde informatie uitsluitend verstrekt tijdens een instructiebijeenkomst:

a. in het Schelde Coördinatie Centrum te Vlissingen; of

b. op een door de verstrekker in overleg met de verzoeker vastgestelde locatie.

Tijdens deze instructiebijeenkomst wordt de verzoeker in de gelegenheid gesteld om, afhankelijk of het verzoek werd ingediend overeenkomstig artikel 22.1 of 22.2 een video-/geluidskopij of enkel een videokopij hiervan te ontvangen.

22.5. De incidentregistratie verstrekt aan de verzoeker mag door deze niet voor commerciële doeleinden worden verspreid of anderszins doorgegeven.

#### *Artikel 23. – Hergebruik van incidentregistratie*

Hergebruik van incidentregistratie is niet toegestaan.

### **Hoofdstuk 4. Adviserende taak permanente commissie**

#### *Artikel 24. – Adviserende taak Permanente Commissie*

De Permanente Commissie volgt de hier vastgestelde regeling bij het formuleren van een advies overeenkomstig artikel 9.2. GNB-Verdrag.

### **Hoofdstuk 5. Slotbepalingen**

#### *Artikel 25. – Intrekking oude regeling*

De Regeling van de Permanente Commissarissen van Toezicht op de Scheldevaart omtrent het verstrekken

van informatie afkomstig uit de walradarketen Westerschelde (B.S. 23 september 1994; Stcrt. 1994, 185) wordt opgeheven.

#### *Artikel 26. – Citeertitel*

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling Permanente Commissie van Toezicht op de Scheldevaart inzake openbaarheid.

#### *Artikel 27. – Inwerkingtreding en publicatie*

Deze regeling treedt in werking met ingang van de datum waarop het op 21 december 2005 te Middelburg ondertekend Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en het Vlaams Gewest inzake het gemeenschappelijk nautisch beheer in het Scheldegebied in werking treedt en wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en de Nederlandse Staatscourant.

*Vlissingen, 18 september 2008.*

*De Vlaamse Commissarissen,*

*J. D'Havé.*

*R. Goetinck.*

*De Nederlandse Commissarissen,*

*R.J. van der Kluit.*

*M.E.P. Dierikx.*

#### **Toelichting bij de Regeling**

**Permanente Commissie van Toezicht op de Scheldevaart inzake openbaarheid, ter uitvoering van artikel 9 Verdrag tussen het Vlaams Gewest en het Koninkrijk der Nederlanden inzake het gemeenschappelijk nautisch beheer in het Scheldegebied**

#### **Algemeen**

Op 21 december 2005 is het Verdrag tussen het Vlaams Gewest en het Koninkrijk der Nederlanden inzake het gemeenschappelijk nautisch beheer in het Scheldegebied ondertekend, hierna het GNB-Verdrag genoemd. De doelstelling van dit Verdrag is te komen tot een door Nederland en Vlaanderen gezamenlijke veilige en vlote verkeersafwikkeling in het Scheldegebied.

Artikel 9 van het GNB-Verdrag strekt ertoe de kantlijnen van de actieve en passieve openbaarheidregeling van de Permanente Commissie van Toezicht op de Scheldevaart, hierna Permanente Commissie genoemd, verdragsrechtelijk vast te

leggen. Hierbij kan de Permanente Commissie uiteraard geen afbreuk doen aan de toepasselijke internationale en Europese regels, en houdt zij ook rekening met eventuele niet-juridisch bindende internationale en Europese normen. Hetzelfde geldt uiteraard voor de adviezen die de Permanente Commissie zal uitbrengen in het licht van artikel 9, tweede lid, van het GNB-Verdrag.

In artikel 9, eerste lid, van het GNB-Verdrag is vastgelegd dat de Permanente Commissie een beleid ontwikkelt inzake de openbaarheid van de onder haar berustende documenten. Daarnaast bepaalt dit artikel dat de Permanente Commissie regels stelt met betrekking tot de openbaarheid van deze documenten en de behandeling van de tot haar gerichte verzoeken tot openbaarmaking ervan.

Artikel 9, tweede lid, van het GNB-Verdrag strekt ertoe een openbaarheidregeling tot stand te brengen, indien een verzoek om openbaarmaking van documenten met betrekking op het gemeenschappelijk nautisch beheer in het Scheldegebied wordt ingediend bij enig orgaan van de Verdragsluitende Partijen.

Artikel 9, derde lid, van het GNB-Verdrag regelt de openbaarmaking van gegevens in verband met het scheepvaartverkeer aan de gerechtelijke autoriteiten en desgevallend gerechtsdeskundigen en procespartijen. Artikel 3 van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk België inzake het aanleggen van een walradarketen langs de Westerschelde en haar mondingen blijft hierbij onverminderd van kracht.

Bijgaande regeling van de Permanente Commissie beoogt uitvoering te geven aan deze verdragsrechtelijke verplichtingen waarbij het sinds enige jaren reeds feitelijk door de Permanente Commissie gevoerde actieve en passieve openbaarheidbeleid wordt bestendigd.

Deze regeling zal na één jaar na haar inwerkingtreding geëvalueerd worden door de Permanente Commissie. Indien nodig zal de regeling worden aangepast.

Hoofdstuk I van onderliggende Regeling biedt een nadere toelichting van de in de Regeling gehanteerde definities. De actieve openbaarheidsregeling wordt vastgelegd in Hoofdstuk II van voorliggende Regeling, waar Hoofdstuk III de passieve openbaarheid van onder de Permanente Commissie berustende documenten (afdeling I), van walradarinformatie, met uitzondering van incidentregistratie (afdeling II) en van incidentregistratie (afdeling III) bevat. Zij vormen aldus een implementatie van artikel 9, eerste en derde lid van het Verdrag. Hoofdstuk IV vormt een nadere uitwerking van de in artikel 9, tweede lid van het Verdrag neergelegde adviserende taak van de Permanente Commissie.

#### **Toelichting bij Hoofdstuk 1. – Definities**

In Hoofdstuk 1 worden, ter vergroting van de leesbaarheid van de regeling, een groot aantal termen gedefinieerd. Hierbij wordt de structuur van het GNB-Verdrag gevolgd.

#### **Toelichting bij Hoofdstuk 2. – Actieve openbaarheid**

Dit hoofdstuk betreft het actieve openbaarheidsbeleid gevoerd door de Permanente Commissie. Informatie over de uitvoering van haar taak en het door haar gevoerde beleid wordt door de Permanente Commissie onder meer ter beschikking gesteld door middel van een digitale databank, die gemakkelijk toegankelijk is via openbare telecommunicatienetwerken. De Nederlandse en de Vlaamse secretaris van de Permanente Commissie vormen als voorlichtingsambtenaren de officiële aanspreekpunten voor het communicatiebeleid.

#### **Toelichting bij Hoofdstuk 3. – Passieve openbaarheid**

In dit hoofdstuk wordt uitgegaan van drie mogelijke verzoeken, die elk in een afzonderlijke afdeling worden behandeld. Meer bepaald kunnen documenten die onder de Permanente Commissie berusten, of walradarinformatie, of incidentregistratie worden aangevraagd. Als algemeen principe voor de drie soorten verzoeken geldt dat deze worden ingewilligd, voor zover de uitzonderingsgronden

opgenomen in deze regeling of in de geldende international, Europese of nationale regelgeving, niet van toepassing is.

#### **Afdeling I. – Verzoek betreffende onder de Permanente Commissie berustende documenten In deze afdeling wordt onder meer beschreven op welke wijze een verzoek moet gebeuren**

Het verzoek dient uiteraard de betrokken aangelegenheid te omvatten, en indien mogelijk de specificering van het gevraagde document zelf. Het verzoek kan alleen betrekking hebben op bestaande documenten. Er bestaat, met andere woorden, geen recht op documenten die nog gemaakt moeten worden. Is bijvoorbeeld een document in een andere taal gesteld, dan verplicht deze regeling niet tot vertaling.

Met uitzondering van de situatie waarin hij verzoekt om openbaarmaking van informatie van persoonlijke aard, is het niet noodzakelijk dat de verzoeker een belang stelt. Is een verzoek kennelijk onredelijk of te algemeen geformuleerd, dan zal de voorlichtingsambtenaar verzoeken het verzoek te preciseren.

Indien het verzoek een document betreft dat onder een uitzonderingsgrond valt, dan kan het verzoek niet worden ingewilligd. Zo bijvoorbeeld kan een verzoek voor het verslag van een vergadering van de Permanente Commissie niet worden gehonoreerd, omdat deze verslagen vallen onder de bescherming van het vertrouwelijk karakter van handelingen van overheidsinstanties en de bescherming van de internationale betrekkingen.

Zijn de uitzonderingen slechts op een gedeelte van de gevraagde stukken van toepassing, dan wordt deze informatie, in de mate van het mogelijke, gescheiden van de informatie die wel kan worden verstrekt. In dergelijke gevallen zal slechts een deel van de gevraagde informatie worden verstrekt. De verplichting tot het verstrekken van gedeeltelijke informatie geldt slechts voor zover het mogelijk is om de informatie te scheiden. Het is immers niet uitgesloten dat een doorgedreven scheiding van informatie leidt tot een zodanige vermindering

van de openbaar gemaakte informatie, dat deze volledig onleesbaar en onbegrijpelijk zou worden. Het principe van de gedeeltelijke openbaarmaking en de scheiding van de informatie is dus niet absoluut en dient in alle redelijkheid toegepast te worden. Bij de beslissing tot gedeeltelijke openbaarheid wordt aangegeven waar bepaalde informatie werd verwijderd en welke uitzonderingsgronden hiervoor werden ingeroepen.

Zowel in de Vlaamse als Nederlandse rechtspraak zijn bestuursinstanties verplicht om in hun beslissing te vermelden welke beroepsmogelijkheden er zijn. Ook het GNB-Verdrag voorziet in een regeling met betrekking tot de te volgen rechtsgang. In de beslissing op het verzoek moet de verzoeker daarom worden op de hoogte gebracht van de rechtsbescherming die in artikel 10 van het GNB-Verdrag is opgenomen.

Indien een verzoek betrekking heeft op milieu-informatie dan wordt, zo nodig en indien deze voorhanden is, tevens informatie verstrekt over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van de milieu-informatie of wordt verwezen naar een gebruikte standaardprocedure.

De meeste uitzonderingsgronden hebben geen absoluut karakter. De belangenafweging, die steeds dient plaats te vinden, wordt beïnvloed door het moment waarop de afweging van de belangen plaatsvindt. Door gewijzigde omstandigheden of tijdsverloop kan een afweging anders uitvallen.

Onder "informatie van persoonlijke aard" vallen bijvoorbeeld evaluatieverslagen van ambtenaren. Ook examens zijn te kwalificeren als documenten van persoonlijke aard. Het is evident dat informatie van persoonlijke aard niet zomaar openbaar gemaakt kan worden.

Waar het gaat om de belangen of de bescherming van iedere persoon die de verzochte informatie op vrijwillige basis heeft verstrekt, zonder daartoe wettelijk verplicht te zijn of te kunnen worden, vallen onder "persoon" zowel rechtspersonen als natuurlijke personen.

Wat het hergebruik betreft van onder de Permanente Commissie berustende documenten die op basis van de eerste afdeling van Hoofdstuk 3 van deze Regeling werden bekomen, is Richtlijn 2003/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 november 2003 inzake het hergebruik van overheidsinformatie van toepassing.

## **Afdeling II. – Walradarinformatie**

De langs de Westerschelde en haar mondingen aangelegde walradarketen bevat, naast registratie van radarbeelden en registratie van per marifoon gevoerde gesprekken, ook een reeks andere gegevens die vallen onder de bescherming van de vertrouwelijkheid voorzien in artikel 24 van de Monitoringrichtlijn en artikel 9 van de RIS richtlijn. Voor de RIS Richtlijn gaat het bijvoorbeeld om verkeersgegevens (gegevens die worden verwerkt voor het uitwisselen of overbrengen van informatie tussen RIS-gebruikers) en locatiegegevens (gegevens die worden verwerkt en waarmee de geografische positie van het schip kan worden bepaald). Voor de Monitoringrichtlijn gaat het hierbij onder meer om gegevens die zijn opgenomen in de eerste bijlage bij die richtlijn, bijvoorbeeld:

- identificatie van het schip (naam, roepnaam, IMO-identificatienummer of MMSI-nummer);
- haven van bestemming;
- verwachte tijd van aankomst in de haven van bestemming of bij het loodsstation, zoals verlangd door de bevoegde instantie, en verwachte tijd van afvaart uit die haven;
- totaal aantal opvarenden;
- informatie over de lading en, bij aanwezigheid van gevaarlijke stoffen aan boord: hoeveelheid en IMO-klasse, correcte technische benaming van de gevaarlijke of verontreinigende stoffen, VN-nummers waar deze bestaan, IMO-risicoklassen overeenkomstig de IMDG-, IBC- en IGC-code en in voorkomend geval de klasse van het schip die voor INF-ladingen als bedoeld in voorschrift VII/14.2 vereist is, de hoeveelheden van dergelijke stoffen en, indien zij worden vervoerd in voor vrachtvervoer bestemde laadeenheden, behalve tanks, de identificatienummers daarvan;
- adres waar uitgebreide informatie over de lading kan worden verkregen;

- voor een schip dat een in een lidstaat gelegen haven verlaat: verwachte tijd van afvaart uit de haven van vertrek of uit het loodsstation, zoals verlangd door de bevoegde instantie, en verwachte tijd van aankomst in de haven van bestemming;
- voor een schip dat vanuit een buiten de Gemeenschap gelegen haven komt en naar een in een lidstaat gelegen haven vaart: verwachte tijd van aankomst in de haven van bestemming of bij het loodsstation, zoals verlangd door de bevoegde instantie;
- bevestiging dat aan boord een lijst, manifest of passend laadplan aanwezig is dat gedetailleerde gegevens bevat over de gevaarlijke of verontreinigende stoffen die worden vervoerd en over de plaats waar deze zich aan boord bevinden;
- datum en tijdstip;
- positie in breedtegraad en lengtegraad of ware peiling en afstand in zeemijlen ten opzichte van een duidelijk vastgesteld oriëntatiepunt;
- koers;
- snelheid;
- totaal aantal opvarenden;
- kenmerken en geschatte hoeveelheid bunkerbrandstof voor schepen die meer dan 5 000 ton bunkerbrandstof meevoeren;
- navigatiestatus.

Alleen bij het bestaan van een bijzonder belang, meer bepaald in hoofde van bij de ketenbenadering betrokken partners, in hoofde van overheidsinstellingen ter uitoefening van hun wettelijke taak, in hoofde van de tot de Verdragssluitende Partijen behorende Overheidsbureaus voor Statistiek en met het oog op wetenschappelijk onderzoek, kan, voor de in een schriftelijke overeenkomst beschreven gegevens, onder de in die overeenkomst bepaalde voorwaarden, een selectie uit de walradarinformatie ter beschikking worden gesteld onder de in voormelde overeenkomst beschreven vorm.

Immers, één van de voorwaarden voor een zo effectief mogelijk informatie-uitwisseling is de zekerheid van de betrokken partijen dat de geregistreerde gegevens in principe slechts gebruikt worden voor het doel waarvoor zij bestemd zijn, namelijk ter begeleiding van het scheepvaartverkeer en niet ten behoeve van bijvoorbeeld commerciële doeleinden.

Hergebruik van walradarinformatie is dan ook uitdrukkelijk niet toegestaan.

## **Afdeling III. – Incidentregistratie**

De door de walradarketen geregistreerde gegevens kunnen worden bewaard naar aanleiding van een concreet incident.

Op grond van artikel 3 van de Overeenkomst van 29 november 1978 wordt deze informatie alleen met toestemming van en onder de voorwaarden bepaald door de Permanente Commissarissen ter beschikking gesteld van derden. Slechts wanneer er sprake is van een gerechtelijke procedure of van een onderzoek naar de toedracht van een scheepsramp, waarbij informatie uit de walradarketen zou kunnen bijdragen aan de rechtsvinding of het achterhalen van de oorzaken van de ramp, kan informatie met betrekking tot incidentregistratie worden verstrekt.

Daarenboven kan incidentregistratie worden vrijgegeven aan een advocaat of een verzekeraar voor zover hij optreedt namens zijn cliënt, die rechtsreeks betrokken is bij een incident waarbij materiële schade of letsel is veroorzaakt. Hij dient hiervoor een verzoek in te dienen, waarvan de minimumvoorwaarden zijn opgenomen in de Regeling. Ter vrijwaring van de privacy van niet bij het incident betrokken partijen en ter bescherming van de orde en openbare veiligheid, kunnen in casu enkel de radarbeelden van de bij het incident betrokken schepen worden vrijgegeven, met uitzondering van de marifoniedata. Hier dient wel te worden opgemerkt dat andere schepen, passanten niet betrokken bij het incident, wel zichtbaar zijn omdat de beelden niet gemanipuleerd kunnen worden. Informatie van deze schepen zal niet worden gegeven. De gevraagde informatie die aan advocaten en verzekeraars wordt verstrekt blijft bijgevolg in alle omstandigheden beperkt tot de vrijgave van de naam, de koers en de snelheid van een bij het incident betrokken schip.

Incidentregistratie kan op verzoek van iedere belanghebbende in bewaring worden genomen, doch uitsluitend mits het verzoek wordt ingediend binnen de zes weken nadat het incident waarop het verzoek betrekking heeft, heeft plaatsgevonden. Zonder verzoeken worden de gege-

vens slechts zes weken bewaard waarna zij automatisch worden verwijderd. Het verzoek tot afgifte van incidentregistratie kan, indien deze worden ingediend door een orgaan of instantie als bedoeld in het betrokken artikel van deze regeling, enkel worden ingewilligd gedurende de bewaartermijn, of, indien geen bewaring werd gevraagd, binnen de zes weken nadat het incident waarop het verzoek betrekking heeft, heeft plaatsgevonden.

Gegevens die bewaard worden in het Schelde Coördinatie Centrum in Vlissingen kunnen, zonder deskundige toelichting, gemakkelijk leiden tot onjuiste conclusies. Daarom is bepaald dat de gevraagde informatie uitsluitend ter beschikking wordt gesteld tijdens een instructiebijeenkomst. Hierop wordt een uitzondering toegestaan ten behoeve van opsporingsambtenaren, ambtenaren aangesteld voor de uitvoering van een politietaak en onderzoeksraden ingesteld bij of krachtens de nationale regelgeving van België en Nederland. Het betreft met name de Nautische Commissie bij de Rechtbank van Koophandel te Antwerpen en Onderzoeksraad voor veiligheid. In dit laatste geval zal omwille van de tegensprekelijkheid in de procedure wel nog steeds een instructiebijeenkomst worden gehouden. Overigens wordt tijdens deze bijeenkomsten louter een technische toelichting op de getoonde beelden gegeven en worden er geen uitspraken gedaan ten aanzien van de schuldvraag.

#### **Toelichting bij Hoofdstuk 4. – Adviserende taak Permanente Commissie**

In de toelichting bij artikel 9, tweede lid, van het GNB-verdrag staat dat de Permanente Commissie een adviserende rol heeft, indien een verzoek tot openbaarmaking van gegevens met betrekking tot het nautisch beheer wordt gericht tot de Belgische of Nederlandse overheid. Dit hoofdstuk voorziet dat de Permanente Commissie in die situatie bij het verlenen van haar advies deze regeling volgt alsof het verzoek rechtstreeks aan haar was gericht.

#### **Toelichting bij Hoofdstuk 5. – Slot- bepalingen**

In dit Hoofdstuk wordt de Regeling van de Permanente Commissarissen van Toezicht op de Scheldevaart omtrent het verstrekken van informatie afkomstig uit de walradarketen Westerschelde (B.S. 23 september 1994; Stcrt. 1994, 185) opgeheven en wordt de citeertitel van deze regeling vastgesteld. Tevens wordt de datum van inwerkingtreding bepaald.

*Vlissingen, 18 september 2008.*  
*De Vlaamse Commissarissen,*  
*J. D'Havé.*  
*R. Goetinck.*  
*De Nederlandse Commissarissen,*  
*R.J. van der Kluit.*  
*M.E.P. Dierikx.*